Российская Энергетическая Неделя 2025

РОСКОНГРЕСС
Пространство доверия

ТЕРРИТОРИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА

РЭА
МИНЭНЕРГО РОССИИ

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

80 ПОБЕДА!

Круглый стол на тему:
НТС ЕЭС: Российская электроэнергетика – безопасное функционирование и эффективное развитие.

АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗРАБОТКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В РЯД ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ В ОТНОШЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Сапаров Михаил Исаевич

Председатель секции
«Энергоэффективность и экология в электроэнергетике» НП «НТС ЕЭС

Некоммерческое партнерство
«НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ СОВЕТ
Единой энергетической системы»

Российская Академия Наук
Объединенный научный совет РАН
«Энергетические системы и комплексы»

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Научно-технического совета НП «НТС ЕЭС»,
Председатель Секции «Энергетические системы и комплексы»
Объединенного Научного совета РАН
«Энергетические системы и комплексы»
д.т.н., профессор

Н. Д. Рогалёв

ПРОТОКОЛ
совместного заседания Научно-технического совета НП «НТС ЕЭС» и
Секции «Энергетические системы и объекты энергетики»
Объединённого Научного совета РАН «Энергетические системы и комплексы»
на тему: «Модернизация угольной энергетики России»

10 июля 2025 г. № 3/25 г. Москва

На заседании отметили необходимость,

в том числе:

- Усиления роли Минэнерго
- Создания специализированного фонда
- Разработки единой технической политики
- Реализации Национального проекта
- Использования типовых проектных решений
- Формирования отраслевого заказа
- Поставки основного оборудования комплектно с пылегазоочистным оборудованием
- Использования зарубежного опыта, в части применения, дифференцированных по регионам, экологических требований

Ряд ключевых положений,
рассмотренных на заседании,
нашёл отражение в проекте
Федерального закона,
подготовленного Минэнерго

Минэнерго разработало проект ФЗ о развитии энергоинфраструктуры, принципиально меняющий порядок строительства энергообъектов, контроля за ним и планирования развития ЕЭС

НОВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЭНЕРГОИНФРАСТРУКТУРЫ	ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВАЯ КОМПАНИЯ (ППК) «РОСЭНЕРГОПРОЕКТ»	▪ проектирование **типовых технологических решений**; ▪ утверждение предельных нормативов цен на оборудование и материалы; ▪ осуществление строительного контроля на ключевых объектах строительства; ▪ формирование потребности в основном и вспомогательном оборудовании.
Специализированная организация в системе ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЕЭС	▪ перераспределение функций в системе перспективного развития электроэнергетики; ▪ планирование развития ЕЭС и формирование балансов осуществляется **«специализированной организацией, определяемой Правительством РФ»**, что предполагает возможные изменения в полномочиях Системного оператора.
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ БАНК В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ	▪ **целевое и проектное кредитование** субъектов отрасли (застройщиков); ▪ **банковское сопровождение** мероприятий по строительству, реконструкции объектов, предусмотренных документами перспективного развития электроэнергетики.
ЕДИНЫЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ	▪ Формирование **отраслевого заказа** на основании заключаемых соглашений между субъектами деятельности в сфере промышленности, Минэнерго, Минпромторгом, а также **«единым институтом развития в сфере электроэнергетики».** Понятие «единый институт» в документе не раскрывается.

Законопроектом «О содействии инфраструктурного развития …» (статья 18) вносятся изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в статью 85)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 85. Переходные положения

5. **При вводе в эксплуатацию** объекта капитального строительства, который является объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и относится к областям применения наилучших доступных технологий, в случае, если на указанном объекте предусмотрено **применение газовой турбины номинальной мощностью не более 120 МВт, произведенной в Российской Федерации** и получившей заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 6 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», положения пункта 3 статьи 38 настоящего Федерального закона ~~до 1 июня 2024 года~~ **(до 31 декабря 2029 года)** не применяются.

6. **Эксплуатация** объектов капитального строительства, указанных в пункте 5 настоящей статьи и введенных в эксплуатацию в сроки, установленные пунктом 5 настоящей статьи, должна осуществляться с применением технологических процессов с технологическими показателями, **не превышающими технологические показатели наилучших доступных технологий**, ~~с 1 января 2026 года~~ **(с 1 января 2030 года)** .

СРОЧНОСТЬ И АКТУАЛЬНОСТЬ РАБОТЫ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ПП РФ № 2398

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 декабря 2020 г. N 2398

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КРИТЕРИЕВ
ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, К ОБЪЕКТАМ I, II, III И IV КАТЕГОРИЙ

*К объектам **I категории негативного воздействия на окружающую среды (НВОС)** отнесены ТЭС с установленной электрической мощностью:*

- *250 МВт и более при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива;*
- ***500 МВт и более при потреблении в качестве основного газообразного топлива.***

! ПП РФ№ 2398 **действует до 1 сентября 2026 года.**
Работы по внесению изменений в ПП РФ № 2398 **должны быть завершены до 1 июня 2026 года.**

*При подготовке проекта ППРФ № 2398 в 2020 году Минприроды России не приняты во внимание основные выводы и замечания Минэкономразвития России, в том числе, касающиеся того, что при разработке проекта ПП РФ **не были учтены требования Федерального закона № 7-ФЗ**.*

С целью обоснования перевода газовых ТЭС из объектов I категории во вторую, необходимо провести комплексное исследование, исходя из требований статьи 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» согласно которым при отнесении объектов, оказывающих НВОС, к соответствующей категории, должны учитываться:

- ***уровни воздействия** на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство);*
- ***уровень токсичности**, канцерогенные и мутагенные свойства ЗВ, содержащихся в выбросах, сбросах ЗВ, а также классы опасности отходов производства и потребления;*
- ***классификация** промышленных объектов и производств;*

Основные отличия подготовки и согласования документов для объектов I и II категории НВОС

Содержание экологической документации	**I категория (заявка на КЭР)**	**II категория (ДВОС)**
Общие сведения о предприятии	7 таблиц	3 таблицы (**отсутствуют** таблицы с информацией об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии)
Технологические нормативы	Требуется	**Не требуется**
Нормативы допустимых выбросов	Утверждаются в составе КЭР	Направляются в РПН в составе ДВОС **в уведомительном порядке**
Нормативы допустимых сбросов	В составе КЭР проходят согласование в Росрыболовстве. Утверждаются в составе КЭР	Направляются в РПН в составе ДВОС **в уведомительном порядке**
Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение	Утверждаются в составе КЭР	ПНООЛР разрабатывается, но **не требует согласования. Не прикладывается** к ДВОС
Программа повышения экологической эффективности (ППЭЭ) / План мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС)	ППЭЭ подлежит одобрению МВК при Минпромторге России	Согласование ПМООС **не предусмотрено**
Программа создания системы автоматического контроля	Требуется	**Не требуется**

Несмотря на 7-ми летний срок действия КЭР, любые изменения на объекте НВОС, в том числе: модернизация, реконструкция, замена оборудования, **потребуют частичного или полного пересмотра КЭР.**
Однако, в действующем законодательстве:

- не установлен «нижний порог» изменений, при котором необходим пересмотр КЭР.
- не установлен порядок пересмотра КЭР, не отражены особенности частичного и полного пересмотра.

При этом, объем заявки на получение КЭР **составляет несколько тысяч страниц.**

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ при переводе во II категорию, **газовые ТЭС смогут продолжить работу по действующим КЭР.**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 сентября 2025 г. № 2409-р

МОСКВА

СТАВКИ

платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2026 - 2030 годах

(рублей)

Наименование загрязняющих веществ*	Ставки платы за 1 тонну загрязняющих веществ				
	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
I. Ставки платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками					
1. Азота диоксид (двуокись азота; пероксид азота)	219	294,9	491,5	983	1965,9
2. Азота оксид (азот (II) оксид; азот монооксид)	147,5	147,5	147,5	245,7	491,5
3. Азотная кислота (по молекуле HNO_3)	65,5	196,6	327,7	655,3	1310,6
4. Аммиак (азота гидрид)	219	294,9	491,5	983	1965,9
5. Аммиачная селитра (аммоний нитрат; аммоний азотнокислый)	32,8	98,3	163,8	327,7	655,3
6. Барий и его соли (ацетат, нитрат, нитрит, хлорид) /в пересчете на барий/	2457,4	7372,1	12286,9	24573,8	49147,7

Особенности правоприменения Закона КНР

«Об экологическом налоге» (вступил в силу с 1 января 2018 г.)

Ставки экологического налога

Ставки экологического налога на загрязнение воздуха и водных ресурсов устанавливаются местными правительствами в зависимости от состояния окружающей среды и уровня развития.